



Российское
Энергетическое
Агентство



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

Приложение дополнительно содержит:

Проект постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в Правила распределения
и предоставления субсидий из федерального бюджета
бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию
региональных программ в области энергосбережения и повышения
энергетической эффективности» в редакции от 16 апреля 2012 года

СОДЕРЖАНИЕ

Условные обозначения	3
1. Система законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности	4
2. Класс энергетической эффективности товаров. Запреты и ограничения на производство и оборот товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность	12
3. Электрические лампы и осветительные устройства	17
4. Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений и сооружений	18
5. Вопросы энергетической эффективности в жилищном фонде	25
6. Оснащение объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов	29
7. Региональные и муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	32
8. Энергетическое обследование и саморегулируемые организации в области энергетического обследования	41
9. Энергосервисные договоры (контракты)	45
10. Вопросы информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности	49
11. Вопросы энергетической эффективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд	52
12. Обеспечение энергетической эффективности в организациях с участием государства или муниципальных организаций и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности	56
13. Государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	57
14. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности	63
Приложение № 1. Перечень нормативных правовых актов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	66
Приложение № 2. Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности"	75

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации;

НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации;

КоАП – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Закон № 261-ФЗ – Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Закон № 184-ФЗ – Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Закон № 94-ФЗ – Федеральный закон 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

Постановление № 746 – постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 года № 746 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»

Государственная программа – государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 2446-р.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

*Подготовлено Департаментом развития законодательства
в области энергетики и инноватики ФГБУ «РЭА» Минэнерго России
на основе базы знаний горячей линии по вопросам энергосбережения и
энергоэффективности (8-800-2000-261)*

1. Система законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

1.1. Какие основные нормативно-правовые акты регулируют отношения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

В настоящее время в Российской Федерации основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, является Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон № 261-ФЗ).

Закон № 261-ФЗ пришел на смену ранее действовавшему Федеральному закону от 3 апреля 1996 года № 28-ФЗ «Об энергосбережении» и положил начало формированию новой системы государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Во исполнение Закона № 261-ФЗ разработано и принято большое количество подзаконных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности также состоит из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Перечень основных нормативных правовых актов федерального уровня, регулирующих отношения в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, представлен в Приложении № 1.

1.2. Какие основные меры государственного регулирования предусмотрены законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности?

Основные меры государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности приведены в статье 9 Закона № 261-ФЗ. Основное внимание законодатель направляет обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государственном, муниципальном секторе, в жилищном фонде, в части

оборота отдельных товаров. Среди предусмотренных мер можно выделить следующие основные направления:

1) меры государственного регулирования, направленные на обеспечение проведения мероприятий, предшествующих энергосбережению и повышению энергетической эффективности:

установление обязанности по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов;

установление обязанности по проведению обязательных энергетических обследований;

2) меры государственного регулирования, направленные на осуществление технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности:

создание комплекса мер, направленных на обеспечение снижения объемов потребляемых государственными и муниципальными учреждениями энергетических ресурсов и воды в сопоставимых условиях;

установление обязанности проведения мероприятий в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

установление требований по разработке региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

установление требований по разработке и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

введение института энергосервисных договоров (контрактов);

3) меры государственного регулирования, направленные на обеспечение повышения энергетической эффективности товаров, работ, услуг:

установление требований к обороту отдельных товаров, введение запретов и ограничений производства товаров;

установление требований в отношении товаров, работ, услуг, закупаемых для государственных, муниципальных нужд;

установление требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;

установление требований по определению класса энергетической эффективности многоквартирных домов;

4) меры государственного регулирования, направленные на обеспечение поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

создание системы мер налоговой, бюджетной и тарифной поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

1.3. Какие сферы деятельности регулирует Закон № 261-ФЗ?

В соответствии со статьей 5 Закона № 261-ФЗ его действие распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов. При этом под энергетическим ресурсом понимают носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии). Также положения Закона № 261-ФЗ применяются и в отношении воды, подаваемой, передаваемой, потребляемой с использованием систем централизованного водоснабжения.

Положения Закона № 261-ФЗ в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, применяются к осуществляемым этими организациями регулируемым видам деятельности. Положения Закона № 261-ФЗ применяются и к отношениям в области обороны страны, безопасности государства, оборонного производства, ядерной энергетики и производства расщепляющихся материалов, но с учетом положений законодательства Российской Федерации в области обороны и в области использования атомной энергии.

1.4. Почему Закон № 261-ФЗ регулирует вопросы, отнесенные к сфере компетенций технического регулирования?

Согласно части 6.1 статьи 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ) до вступления в силу соответствующих технических регламентов техническое регулирование в области применения требований энергетической эффективности, требований к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, осуществляется в соответствии с Законом № 261-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Со дня вступления в силу соответствующих технических регламентов указанные акты применяются в качестве обязательных в части, не урегулированной соответствующими техническими регламентами.

Таким образом, законодатель с одной стороны подтверждает приоритет положений технических регламентов перед положениями законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, но с другой – по существу позволяет органам исполнительной власти устанавливать технические требования подзаконными правовыми актами, которые и после принятия соответствующих технических регламентов будут сохранять свою силу в части, в которой они им не противоречат.

Одновременно стоит обратить внимание, что в рамках Единого экономического пространства для стран Таможенного союза будет производиться гармонизация технических регламентов и иных актов технического регулирования с общим направлением на приведение в соответствие с требованиями, установленными в европейских государствах.

1.5. Мониторинг законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности затруднен тем, что нормотворчеством занимаются несколько федеральных органов исполнительной власти. Какие федеральные органы исполнительной власти имеют полномочия в этой сфере?

Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 года № 67. Данным постановлением вносятся изменения в положения об отдельных федеральных органах исполнительной власти в целях возложения на них дополнительных полномочий. В соответствии с данным постановлением полномочиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности наделены:

Министерство энергетики Российской Федерации;
Министерство регионального развития Российской Федерации;
Министерство экономического развития Российской Федерации;
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
Федеральная антимонопольная служба;
Федеральная служба по тарифам;
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

1.6. Какие федеральные структуры вовлечены в создание нормативно-правовой базы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

В процесс создания нормативно-правовой базы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности участвуют как представительный и законодательный орган, которым в Российской Федерации является Федеральное Собрание, состоящее из двух палат Государственной Думы и Совета Федерации, так и Правительство Российской Федерации, которое осуществляет исполнительную власть в Российской Федерации.

Государственные функции по осуществлению нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности также возложены на следующие федеральные органы исполнительной власти:

Министерство энергетики Российской Федерации;
Министерство регионального развития Российской Федерации;
Министерство экономического развития Российской Федерации;
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.
Минэнерго России отвечает за вопросы проведения энергетических обследований, информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, учета

используемых энергетических ресурсов, а также является оператором государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Минэкономразвития России отвечает за вопросы размещения заказов для государственных или муниципальных нужд, обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственными (муниципальными) учреждениями, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации. Данный федеральный орган исполнительной власти также осуществляет мониторинг подготовки нормативных правовых актов в соответствии с планом мероприятий, направленных на реализацию Закона № 261-ФЗ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1830-р.

Минрегион России отвечает за вопросы обеспечения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, в том числе в жилищном фонде, в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, а также в сфере повышения энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Минпромторг России отвечает за вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности при обороте товаров.

Участие в разработке необходимой нормативной правовой базы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности принимают и иные федеральные органы исполнительной власти и государственные учреждения. Так, федеральное государственное бюджетное учреждение «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации (ФГБУ «РЭА» Минэнерго России) ведет активную работу с органами законодательной и исполнительной власти федерального и регионального уровней, организациями с государственным участием, бизнес-сообществом и населением, выполняя информационно-консультационную и научно-методическую поддержку в области развития и практической реализации положений законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. При этом на ФГБУ «РЭА» Минэнерго России приказом Минэнерго России от 15 апреля 2011 года № 137 возложены функции оперативного управления Государственной программой.

Особенно стоит отметить деятельное участие как в нормотворческой деятельности, так и в публичном обсуждении принимаемых и принятых нормативных и иных подзаконных актов таких общественных институтов, как Общественная палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, также различных объединений участников рынка.

1.7. Какие полномочия имеют органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

Перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической представлен в статье 7 Закона № 261-ФЗ, а также определен пункте 65 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Соответствующие полномочия можно сгруппировать следующим образом:

1. Полномочия в области повышения энергетической эффективности экономики субъекта Российской Федерации:

1) принятие законов субъекта Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, внесение в них изменений и дополнений, в том числе установление в пределах предоставленных полномочий налоговых и иных льгот, стимулирующих осуществление мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществление научной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории субъекта Российской Федерации;

3) разработка и реализация региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) осуществление расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

5) установление перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

6) утверждение дополнительного перечня рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан;

7) информационное обеспечение на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

а также предусмотренных региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

8) предоставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на создание и обеспечение функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, необходимой информации в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации;

9) размещение информации, включенной в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сети Интернет в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации;

10) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями субъекта Российской Федерации.

2. Полномочия в области государственного регулирования тарифов:

1) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации;

2) осуществление регионального государственного контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности таких организаций.

3. Полномочия в области регионального государственного контроля в сфере использования и сохранности жилищного фонда и строительного надзора:

1) информирование населения о лицах, ответственных за содержание многоквартирных домов и подвергнутых административному наказанию за нарушение установленных требований к проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, путем размещения информации в средствах массовой информации;

2) организацию проведения энергетического обследования жилых домов, многоквартирных домов, помещения в которых составляют жилищный фонд субъекта Российской Федерации;

3) определение класса энергетической эффективности многоквартирного дома, построенного, реконструированного или прошедшего капитальный ремонт и вводимого в эксплуатацию, а также подлежащего государственному строительному надзору;

4) осуществление регионального государственного контроля за соответствием жилых домов, многоквартирных домов в процессе их эксплуатации установленным законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

5) проверка соответствия вводимых в эксплуатацию зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении государственного строительного надзора.

4. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют и иные полномочия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенные Законом № 261-ФЗ, другими федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

1.8. Какие полномочия имеют органы местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

Перечень полномочий органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности указан в статье 8 Закона № 261-ФЗ. К числу основных полномочий органов местного самоуправления относится разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Кроме того, на органы местного самоуправления возлагается координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением, а также информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Полномочия в части установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, которые также предусмотрены в Законе № 261-ФЗ, в настоящее время ограничены после внесения Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 237-ФЗ изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и передачи большей части полномочий в области установления тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Класс энергетической эффективности товаров. Запреты и ограничения на производство и оборот товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность

2.1. Каким образом можно понять, что товар является энергосберегающим?

В мировой практике вопрос отнесения того или иного товара к энергосберегающему решается с помощью системы маркировки энергетической эффективности. Наиболее распространены две модели маркировки: классы энергетической эффективности и Energy Guide.

Первая модель маркировки, принятая в странах ЕС, предполагает разделение всех изделий однотипной группы на 7 классов, от А до G. Разделение производится по равным диапазонам количественных показателей энергетической эффективности во всем интервале характеристик однотипных товаров от энергосберегающих до самых энергорасточительных. Класс «А» предусматривает максимальную энергетическую эффективность, а класс «G» – соответственно минимальную. Вторая модель принята в США, Канаде и Мексике и предполагает анализ энергопотребления однотипных изделий и выделение из них 25% с наименьшим энергопотреблением, которым присваивается марка Energy Guide.

Так в Европе маркировка изделий сферы бытовой техники (холодильники, морозильники, стиральные и посудомоечные машины) применяется с 1990 года, а к настоящему времени энергопотребляющее оборудование маркируется более чем в 50 странах мира, включая США, Канаду, Австралию, страны ЕС, ряд азиатских и латиноамериканских стран. При этом кроме маркировки бытовой техники номенклатура маркируемых изделий включает и насосы, котлы, кондиционеры, теплонасосные установки, электродвигатели и автомобили. В Западной Европе класс энергетической эффективности присваивается и эксплуатируемым зданиям.

Использование маркировки энергетической эффективности в Российской Федерации можно рассматривать по трем различным направлениям:

1) использование обязательной маркировки энергетической эффективности товаров, производимых на территории зарубежных государств и импортируемых в Российскую Федерацию для оборота на территории Российской Федерации, в соответствии с законодательством зарубежных государств;

2) использование обязательной маркировки энергетической эффективности товаров, производимых на территории Российской Федерации, импортируемых в Российскую Федерацию для оборота на территории Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) использование добровольной маркировки энергетической эффективности.

Таким образом, импортируемое оборудование, может содержать одновременно с обязательной маркировкой, предусмотренной законодательством Российской Федерации и маркировку энергетической эффективности, принятую в европейских государствах.

2.2. На каких товарах маркировка о классе энергетической эффективности обязательна?

С 1 января 2011 года производители и импортеры бытовых энергопотребляющих устройств обязаны указывать информацию о классе энергетической эффективности товаров в технической документации, прилагаемой к товарам, на маркировке и этикетках. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 10 Закона № 261-ФЗ требования об обязательной маркировке энергетической эффективности могут быть установлены и в отношении иных товаров с даты, установленной Правительством Российской Федерации.

Виды и характеристики товаров, для которых маркировка класса энергетической эффективности является обязательной установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1222 «О видах и характеристиках товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара» (Таблица 1).

Таблица 1

Виды товаров, характеристики	Срок вступления в силу требований
1) холодильники бытовые: холодильники бытовые компрессионные; холодильники бытовые абсорбционно-диффузионного действия; 2) морозильники бытовые; 3) машины стиральные бытовые: машины стиральные с ручным отжимным устройством; машины стиральные полуавтоматические; машины стиральные автоматические; машины стиральные без отжимного устройства; 4) кондиционеры бытовые, электровоздухоохладители; 5) машины посудомоечные бытовые; 6) лампы электрические бытовые: лампы накаливания мощностью до 100 Вт; лампы люминесцентные низкого давления.	с 1 января 2011 года
1) телевизоры; 2) электродуховки бытовые, в том числе в составе электроплит кухонных бытовых; 3) лифты, предназначенные для перевозки людей (за исключением лифтов, предназначенных для использования в производственных целях); лифты пассажирские; лифты грузо-пассажирские.	с 1 января 2014 года

При этом, следует обратить внимание, что среди категорий товаров, для которых существует перечень категорий товаров-исключений, которые не должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в соответствии с приложением № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1222.

Категории товаров в пределах указанных видов и характеристики указанных товаров утверждены приказом Минпромторга России от 7 сентября 2010 года № 769.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 10 Закона № 261-ФЗ, действовавшего до 14 декабря 2011 года, было предусмотрено требование об обязательной маркировке компьютеров, других компьютерных электронных устройств и другой цифровой техники с 1 января 2012 года. Но изменениями в Закон № 261-ФЗ, внесенными Федеральным законом от 12 декабря 2011 года № 426-ФЗ, данные виды товаров были исключены из числа товаров, подлежащих обязательной маркировке.

2.3. Введен ли запрет на оборот энергорасточительных товаров?

С 1 января 2011 года в России в целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности введен запрет только на оборот электрических ламп накаливания, используемых в целях освещения мощностью 100 ватт и более. Запрет на оборот других «энергорасточительных» товаров на текущий момент отсутствует, но в соответствии с частью 8 статьи 10 Закона № 261-ФЗ с 1 января 2013 года может быть введен запрет на оборот электрических ламп накаливания мощностью 75 ватт и более, а с 1 января 2014 года - 25 ватт и более.

Кроме того, согласно части 6 статьи 48 Закона № 261-ФЗ с 1 июля 2010 года к обороту на территории Российской Федерации не допускаются осветительные устройства, электрические лампы, не соответствующие требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 602 «Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения».

В ряде стран Европейского союза ввоз и производство товаров классов энергетической эффективности F и G запрещен, а на классы D и F введены временные ограничения.

2.4. Согласно каким нормативным актам энергосберегающее оборудование должно подлежать обязательной сертификации?

Обязательной сертификации подлежат товары, произведенные на территории Российской Федерации, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о

соответствии». Кроме того, соответствующая продукция также может быть включена в единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе». Для уточнения необходимости сертификации конкретного изделия, произведенного на территории Российской Федерации, можно обратиться с запросом в аккредитованный орган по сертификации.

2.5. Какими полномочиями обладают субъекты Российской Федерации в области маркировки энергетической эффективности?

В соответствии со статьей 6 Закона № 261-ФЗ определение товаров, которые должны содержать информацию об энергетической эффективности и правила нанесения такой информации отнесены к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации и не входят в сферу компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом в соответствии со статьей 4 Закона № 184-ФЗ) законодательство о техническом регулировании состоит только из актов федерального законодательства. Утверждение технических регламентов и документов в области стандартизации также не входит в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В то же время в соответствии с частью 2 статьи 9 и частью 2 статьи 16 Закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут выступать разработчиками технических регламентов и национальных стандартов. Актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации также могут быть утверждены рекомендации в отношении применения маркировки энергетической эффективности, не имеющие обязательного характера.

Кроме того, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обладающими правами юридических лиц, в соответствии с частью 2 статьи 21 Закона № 184-ФЗ может быть создана система добровольной сертификации. Примером такой системы, в частности является Московская система добровольной сертификации «Энергоэффективная бытовая техника».

Согласно ст. 7 Закона № 261-ФЗ в состав полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации входит координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями соответствующего субъекта Российской Федерации. В рамках данных полномочий, в частности, могут быть установлены дополнительные требования к энергетической эффективности оборудования, приобретаемого соответствующими организациями.

Поэтому субъекты Российской Федерации обладают достаточными полномочиями для внедрения маркировки энергетической эффективности. Данные полномочия могут быть реализованы, в частности, по следующим направлениям:

- разработка рекомендаций в отношении энергетических характеристик инженерного оборудования зданий и бытовых энергопотребляющих устройств, в том числе закупаемых для государственных нужд;

- участие в разработке актов технического регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в области применения маркировки энергетической эффективности;

- включение в региональные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности мероприятий, направленных на приобретение инженерного оборудования зданий и бытовых энергопотребляющих устройств высоких классов энергетической эффективности;

- осуществление пропаганды и популяризации маркировки энергетической эффективности в составе информационного обеспечения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- содействие разработке добровольных систем сертификации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и применения маркировки энергетической эффективности;

- проведение конкурсов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности среди производителей инженерного оборудования зданий и бытовых энергопотребляющих устройств в целях стимулирования использования маркировки энергетической эффективности;

- осуществление мониторинга хода выполнения требований о наличии в технической документации, прилагаемой к товарам, в маркировке товаров и на их этикетках информации о классах энергетической эффективности товаров, включая мониторинг применения маркировки энергетической эффективности инженерного оборудования зданий и бытовых электроприборов.

3. Электрические лампы и осветительные устройства

3.1. Какие требования установлены в отношении оборота осветительных устройств?

В соответствии со статьей 10 Закона № 261-ФЗ с 1 января 2011 года действует запрет на оборот электрических ламп накаливания мощностью сто ватт и более в целях освещения. В соответствии с частью 6 статьи 48 Закона № 261-ФЗ с 1 июля 2010 года к обороту на территории Российской Федерации также не допускаются осветительные устройства, электрические лампы, не соответствующие требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 602 «Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 сентября 2010 года № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» установлен порядок обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств. Предполагалась разработка государственной программы по утилизации ртутьсодержащих ламп, но на текущий момент программа не утверждена.

3.2. Допускается ли использование светодиодного освещения в школах?

В СанПиН 2.2.1/2.1.1.2585-10 «Изменения и дополнения № 1 к санитарным правилам и нормам СанПиН 2.2.1/2.1.1.278-03 «Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий» отражено, что «в учреждениях дошкольного, школьного и профессионально-технического образования, а также в основных функциональных помещениях лечебно-профилактических учреждений следует применять разрядные лампы и лампы накаливания», что, разумеется, нельзя отнести к запрету каких-либо осветительных устройств, а скорее к рекомендации.

Таким образом, в образовательных учреждениях, в том числе в школах, можно применять любое осветительное оборудование, удовлетворяющее требованиям СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

Если рассматривать вопрос об энергосберегающем освещении, то возникает необходимость выбора между разрядными и светодиодными лампами (лампы накаливания, как мы знаем, энергосберегающими не являются). Проведем небольшое сравнение разрядных и светодиодных ламп по отдельным показателям:

- газоразрядные лампы зачастую создают колебания светового потока, светодиоды, как источник света, не создают вредных для глаз колебаний;
- лампы КЛЛ содержат ртуть, и потому требуется их специальная утилизация, а также осторожность в обращении, светодиоды в этом отношении безопасны;

- светотдача КЛЛ и светодиодных ламп вполне соизмерима на 1 Вт мощности;

- потребление электрической энергии светодиодными источниками света значительно ниже, чем от ламп КЛЛ, при этом срок службы (заявленный) в разы выше... как и их стоимость!

Все бы хорошо, если бы не последний параметр – цена. Качественные светодиодные лампы, отвечающие всем вышеописанным (и не только) характеристикам стоят очень дорого. Дешевые же лампы, как показала практика, отнюдь не долговечны. Если же мы вернемся к исходному вопросу – освещение в образовательных учреждениях, а именно в школах – то вопрос цены становится определяющим.

И здесь же возникает еще один нюанс: необходимость размещать указы на закупку осветительного оборудования. Как правило, закупка оборудования осуществляется через аукцион, в котором в соответствии с Федеральным законом 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) победителем признается тот участник размещения заказа, который предложил наименьшую цену. В этой связи даже при наличии средств (которые зачастую отсутствуют у школ) и желания оборудовать помещение качественным, но, увы, дорогостоящим, осветительным оборудованием – это не всегда становится возможным.

Таким образом, в школах можно использовать любое осветительное оборудование, включая светодиодные лампы, если их качество удовлетворяет установленным законодательством требованиям.

4. Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений и сооружений

4.1. Какие требования установлены применительно к энергетической эффективности зданий, строений, сооружений в законодательстве об энергосбережении и повышении энергетической эффективности?

В соответствии с пунктом 6 статьи 6 Закона № 261-ФЗ установление требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации. При этом речь идет о всех типах зданий, строений, сооружений, включая объекты жилищного фонда, объекты промышленного и коммерческого секторов.

Согласно части 1 статьи 11 Закона № 261-ФЗ такие требования устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить в указанных правилах первоочередные требования энергетической эффективности. Правила установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 18 (далее – Правила установления требований).

Согласно пункту 2 Правил установления требований соответствующие требования энергетической эффективности подлежат применению при проектировании, экспертизе, строительстве, вводе в эксплуатацию и в процессе эксплуатации построенных, реконструированных или прошедших капитальный ремонт отапливаемых зданий, строений, сооружений, оборудованных теплотребующими установками, электроприемниками, водоразборными устройствами и (или) устройствами для использования природного газа, с целью обеспечения потребителей энергетическими ресурсами и коммунальными услугами. Таким образом, единственным этапом жизненного цикла зданий, строений, сооружений, на который соответствующие требования не распространяются, является утилизация, включая снос данных объектов, захоронение, вторичное использование материалов.

Законом № 261-ФЗ и Правилами установления требований определены ключевые структурные элементы, которые должны содержаться в требованиях энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

Пунктом 7 Правил установления требований определено, что к показателям, характеризующим выполнение требований энергетической эффективности, относятся показатели, характеризующие годовые удельные величины расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении, в том числе:

-- нормируемые показатели суммарных удельных годовых расходов тепловой энергии на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение, включая расход тепловой энергии на отопление и вентиляцию (отдельной строкой), а также максимально допустимые величины отклонений от нормируемых показателей; - показатель удельного годового расхода электрической энергии на общедомовые нужды.

В соответствии с пунктом 14 Правил установления требований определение требований энергетической эффективности осуществляется путем установления базового уровня этих требований по состоянию на дату вступления в силу устанавливаемых требований энергетической эффективности и определения темпов последующего изменения показателей, характеризующих выполнение требований энергетической эффективности.

При этом после установления базового уровня требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений требования энергетической эффективности должны предусматривать уменьшение

показателей, характеризующих годовую удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении, не реже 1 раза в 5 лет: с января 2011 года (на период 2011 - 2015 гг.) - не менее чем на 15 % по отношению к базовому уровню, с 1 января 2016 года (на период 2016 - 2020 гг.) - не менее чем на 30 % по отношению к базовому уровню и с 1 января 2020 года - не менее чем на 40 % по отношению к базовому уровню.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на установление требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений является Минрегион России.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 18 Минрегиону России по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации было поручено утвердить в 3-месячный срок требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений. Соответствующий проект приказа Минрегиона России пережил уже несколько редакций, однако до сих пор не был зарегистрирован Минюстом России и, как следствие, не вступил в силу.

4.2. Какие требования установлены применительно к энергетической эффективности зданий, строений, сооружений в актах технического регулирования Российской Федерации?

В рамках формирования системы технических требований к зданиям, строениям, сооружениям был принят Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон № 384-ФЗ). Одна из целей Закона № 384-ФЗ – обеспечение энергетической эффективности зданий и сооружений. При этом в Законе № 384-ФЗ предусмотрено только общее правило, согласно которому здания и сооружения должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы в процессе их эксплуатации обеспечивалось эффективное использование энергетических ресурсов и исключался нерациональный расход таких ресурсов.

Согласно перечню национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 1047-р, в качестве одного из соответствующих актов технического регулирования определен СНиП 23-02-2003 «Тепловая защита зданий» (разделы 4 - 12; приложения В, Г, Д), который принято считать ключевым актом в области установления требований по рациональному использованию тепловой энергии в зданиях. Остальные разделы и приложения СНиП 23-02-2003 «Тепловая защита зданий» в соответствии с приказом Ростехрегулирования от 1 июля 2010 года № 2079 могут применяться для обеспечения соблюдения требований Закона № 384-ФЗ на добровольной основе.

4.3. На основании какой методики или нормативных документов проводится расчет эффективности мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в частности утепления ограждающей конструкции в административном здании?

Официальных специализированных методик или нормативных правовых документов, которыми был бы установлен порядок расчета эффективности мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, до настоящего времени не утверждено. Для осуществления данных расчетов могут быть использованы различные методики, приведенные в научной и справочной литературе.

В то же время, для оценки экономической эффективности мероприятий по энергосбережению можно воспользоваться Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденными Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике 21 июня 1999 года № ВК 477.

4.4. Какими документами необходимо руководствоваться при выполнении пункта 27.1 раздела 10.1 «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов» Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 235?

При разработке раздела «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов», кроме требований можно руководствоваться, в частности, следующими нормативными правовыми и нормативно-техническими актами:

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов»;
- СНиП 23-02-2003 «Тепловая защита зданий»;
- СП 23-101-2004 «Проектирование тепловой защиты зданий».

Ключевую роль при обеспечении соблюдения требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений должен играть приказ Минрегиона России «Об утверждении требований энергетической

эффективности зданий, строений, сооружений», который пока не зарегистрирован в Минюсте России и не вступил в силу.

При разработке проектной документации на объекты капитального строительства также можно использовать строительные нормы субъектов Российской Федерации, например, для Санкт-Петербурга - ТСН 23-340-2003 «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий. Нормативы по энергопотреблению и теплозащите».

В то же время в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации в настоящее время к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности отнесено утверждение региональных нормативов градостроительного проектирования. В этой связи, полномочия субъектов Российской Федерации по разработке градостроительных норм и правил действующим Градостроительным кодексом Российской Федерации не предусмотрены.

Как было отмечено в определении Верховного Суда Российской Федерации от 15 августа 2007 года № 78-Г07-32 по делу по заявлению истребования прокурора Санкт-Петербурга о признании недействующими распоряжения Администрации Санкт-Петербурга от 30 июня 2003 года № 1551-р «Об утверждении территориальных строительных норм Санкт-Петербурга «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий. Нормативы по энергопотреблению и теплозащите» (ТСН 23-340-2003 Санкт-Петербург) по кассационной жалобе представителя Правительства Санкт-Петербурга на решение Санкт-Петербургского городского суда от 30 марта 2007 года, которым заявление прокурора было удовлетворено, судом (первой инстанции) правильно отмечено, что территориальные строительные нормы Санкт-Петербурга являются по существу стандартами по проектированию и строительству. В то же время в силу пункта «р» статьи 71 Конституции Российской Федерации вопросы установления стандартов, в том числе относящихся к строительным нормам и правилам, находятся в ведении Российской Федерации.

В этой связи судом правильно указано, что в настоящее время соответствующими действующему законодательству являются стандарты по проектированию и строительству, утвержденные Госстроем России в силу полномочий, предоставленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 1999 года № 95, по разработке, принятию и вводу в действие государственных стандартов и инструкций в области строительства и архитектуры. При таких обстоятельствах Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации определила решение Санкт-Петербургского городского суда от 30 марта 2007 года оставить без изменения, кассационную жалобу представителя Правительства Санкт-Петербурга – без удовлетворения.

В некоторых субъектах Российской Федерации, например, в городе Москве, как правило, конфликты такого рода возникают чрезвычайно редко, при этом выводы судов первой и кассационной инстанций не бесспорны. Тем

не менее, в настоящее время включение в территориальные строительные нормы требований к энергетической эффективности является уязвимым, как и сами территориальные строительные нормы.

4.5. В пункте 5 части 5 статьи 11 Закона № 261-ФЗ указано, что требования энергетической эффективности не распространяются на строения, сооружения вспомогательного использования. Что относится к таким вспомогательным объектам? Относятся ли к ним квартиры, занимаемые по договору социального найма?

Определение объекта вспомогательного использования на законодательном уровне отсутствует. В практике вопросы, связанные с такими объектами, решаются исходя из общего смысла законодательства. Одним из критериев для отнесения строений и сооружений к вспомогательным является наличие на земельном участке, на котором расположен объект капитального строительства, здания, строения или сооружения, по отношению к которому новое строение или сооружение выполняет вспомогательную или обслуживающую функцию. К таким сооружениям можно отнести мобильные сборно-разборные здания, склады, гаражи, блокпосты для охраны объектов и другие подобные сооружения. В общем смысле к подобным сооружениям следует относить такие объекты, которые, выполняют вспомогательную функцию по расположенному на том же земельном участке капитальному объекту и, кроме того, относятся к пониженному уровню ответственности.

Что касается квартир по договору социального найма, то согласно пункту 2 статьи 62 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) самостоятельным предметом договора социального найма жилого помещения не могут быть неизолированное жилое помещение, помещения вспомогательного использования, а также общее имущество в многоквартирном доме. Между тем квартира – самостоятельный предмет договора социального найма. Из этого следует, что квартира не относится к вспомогательным объектам.

4.6. Имущество (здание) находится в собственности субъекта Российской Федерации и передано в оперативное управление муниципальному образованию. Из каких средств будут финансироваться мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности данного имущества? Аналогично, если имущество было передано в хозяйственное ведение, доверительное управление, безвозмездное пользование или аренду?

Правом оперативного управления могут наделяться только казенные предприятия и учреждения, которым собственник передает соответствующее имущество (см. статью 296 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ)). Правом хозяйственного ведения наделяются унитарные предприятия, создаваемые государством, муниципальным образованием (см. статью 294 ГК РФ). Муниципальное образование не относится к числу казенных предприятий, учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, в связи с чем не может обладать имуществом на праве оперативного управления и хозяйственного ведения. Передача имущества субъекта Российской Федерации муниципальному образованию в хозяйственное ведение или оперативное управление может рассматриваться как недействительная сделка.

По поводу имущества субъекта Российской Федерации, переданного муниципальному образованию в доверительное управление, безвозмездное пользование или аренду, следует учесть, что бремя содержания имущества несет собственник имущества, если иное не предусмотрено законом или договором (см. статью 210 ГК РФ). Финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении такого имущества осуществляется в соответствии с региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Предоставление на эти цели средств из местного бюджета возможно с учетом положения статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым расходные обязательства, то есть обязанности публично-правового образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета, должны быть обусловлены законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением.

Таким образом, финансирование из местного бюджета мероприятий в отношении имущества субъекта Российской Федерации, переданного муниципальному образованию в доверительное управление, безвозмездное пользование или аренду, осуществляется в случае, если такое расходное обязательство предусмотрено в соответствии с бюджетным законодательством законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением.

5. Вопросы энергетической эффективности в жилищном фонде

5.1. Предусмотрены ли требования об обязательном проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах?

Законом № 261-ФЗ предусмотрены требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Обязанность по проведению данных мероприятий возлагается на лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома — управляющая организация, товарищество собственников жилья, иное объединение граждан в жилищной сфере, или при непосредственном управлении многоквартирным домом собственники помещений в многоквартирном доме. Эти мероприятия должны быть включены в утвержденный общим собранием собственников помещений перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случаев проведения указанных мероприятий ранее и сохранения результатов их проведения.

Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению одновременно и (или) регулярно, утверждают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с принципами, установленными Правительством Российской Федерации. Принципы формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2010 года № 646. В качестве примера соответствующего акта субъекта Российской Федерации можно привести постановление Правительства Московской области от 15 декабря 2010 года № 1108/57 «Об утверждении Перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме на территории Московской области».

Организация, осуществляющая снабжение энергетическими ресурсами многоквартирного дома на основании публичного договора, регулярно (не реже чем один раз в год) обязана предлагать перечень мероприятий для многоквартирного дома, группы многоквартирных домов как в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, так и в отношении помещений в многоквартирном доме, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению поставляемых этой

организацией в многоквартирный дом энергетических ресурсов и повышению энергетической эффективности их использования.

Перечень мероприятий должен быть доведен организацией, осуществляющей поставки, продажу энергетических ресурсов, до сведения собственников помещений в многоквартирном доме, лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, путем размещения информации в подъездах многоквартирного дома и (или) других помещениях, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, а также иными способами по усмотрению этой организации. Примерная форма перечня таких мероприятий утверждена приказом Минрегиона России от 2 сентября 2010 года № 394.

Лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, регулярно (не реже чем один раз в год) обязано разрабатывать и доводить до сведения собственников помещений в многоквартирном доме предложения о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которые возможно проводить в многоквартирном доме, с указанием расходов на их проведение, объема ожидаемого снижения используемых энергетических ресурсов и сроков окупаемости предлагаемых мероприятий.

Кроме того, в отопительный сезон лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, обязано проводить действия, направленные на уменьшение расхода тепловой энергии в многоквартирном доме в целях ее сбережения.

5.2. Утверждена ли программа государственной поддержки строительства малоэтажных пассивных жилых домов? Существуют ли предельные сроки выдачи разрешения на строительство этих домов?

Ответ: В пункте 4 части 1 статьи 27 Закона № 261-ФЗ предусматривается государственная поддержка в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности. Однако прямое указание на поддержку строительства именно малоэтажных пассивных жилых домов отсутствует. Поручения о разработке программ государственной поддержки строительства малоэтажных пассивных жилых домов в настоящее время на федеральном уровне также не предусмотрены.

В то же время подобные программы могут быть разработаны и реализованы в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. Кроме того, налоговое законодательство предусматривает возможность применения отдельных мер налоговой поддержки, в частности инвестиционного налогового кредита при осуществлении организацией инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе многоквартирных домов.

5.3. Каковы последствия присвоения, скажем, многоквартирному дому, того или иного класса энергетической эффективности?

Класс энергетической эффективности дома будет напрямую влиять на его рыночную стоимость. Как только система классов начнет массово внедряться, появится и соответствующий критерий оценки стоимости квадратного метра такой недвижимости. Пока энергетическое обследование не проведено, по существу не имеет значения – какие свойства у того или иного здания, сколько приходится тратить на его тепло-, электро-, водоснабжение. Когда эта информация станет открытой, ее можно будет использовать при продаже недвижимости. Не исключается также, что в дальнейшем государство будет стимулировать повышение энергетического класса домов путем установления в законе определенных льгот, например для управляющих компаний.

5.4. Чтобы ТСЖ получило бюджетные средства на капитальный ремонт дома, необходимо ли проводить энергетическое обследование?

В общем случае проведение энергетического обследования многоквартирного дома не относится к случаям проведения обязательного энергетического обследования, которые определены в статье 16 Закона № 261-ФЗ. Обязательное энергетическое обследование проводится в отношении лиц – субъектов права, а не в отношении объектов права, в том числе многоквартирных домов.

В тоже время необходимо руководствоваться действующими правилами предоставления средств (субсидий) на капитальный ремонт. Так в случае, если средства предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета в форме субсидии, то должен быть определен соответствующий порядок предоставления этих средств, утвержденный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом таким порядком может быть установлены требования о проведении энергетического обследования в отношении многоквартирных домов, на проведение капитального ремонта которых запрашиваются субсидии.

5.5. Какие мероприятия по энергосбережению может осуществить садовое некоммерческое товарищество? Разработаны ли рекомендации для садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан?

Рекомендуемый перечень мероприятий по повышению энергетической эффективности садовых товариществ предусмотрен в приказе Минрегиона России от 29 июля 2010 года № 338 «Об утверждении перечня рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан».

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право утвердить дополнительный перечень рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан. В качестве примера такого акта субъекта Российской Федерации можно привести постановление Правительства Архангельской области от 28 декабря 2010 года № 410-пп «Об утверждении дополнительного перечня рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан».

6. Оснащение объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов

6.1. Правда, что продлили установку приборов учета до 1 июля 2012 года?

В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2011 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», сроки оснащения приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии в жилищном фонде сдвигаются до 1 июля 2012 года, а в отношении приборов учета используемого природного газа – до 1 января 2015 года.

При этом данные послабления не затрагивают вопросов оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов в нежилых зданиях, строениях, сооружениях, которое должно было быть завершено до 1 января 2011 года.

6.2. Какие законные основания у меня есть на бесплатную установку счётчиков, как для жильца муниципальной квартиры?

В соответствии с частью 5 статьи 13 Закона № 261-ФЗ установка индивидуальных приборов учета используемых энергетических ресурсов осуществляется за счет собственников помещений в многоквартирных домах. Соответственно, если собственником помещения является муниципалитет, то именно на него возложена обязанность обеспечить установку приборов учета, если иное не предусмотрено договором социального найма.

6.3. Наша общественная организация имеет в собственности здание, которое является памятником истории и культуры. Необходимо ли нам оснащать данный объект приборами учета? На какие объекты не распространяются требования Закона № 261-ФЗ в части организации учета используемых энергетических ресурсов?

Квалификация объекта в качестве памятника истории и культуры, также как иные случаи, приведенные в части 5 статьи 11 Закона № 261-ФЗ, определяют только здания, строения, сооружения, на которые не распространяются требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений. Данные исключения не затрагивают требования по оснащению зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно части 1 статьи 13 Закона № 261-ФЗ требования по организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты,

мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем 5 кВт (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем 0,2 Гкал/ч (в отношении организации учета используемой тепловой энергии).

Кроме того, требования по оснащению зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов не применяются, если здание, строение, сооружение не подключено к системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами.

Таким образом, если объект культурного наследия не подпадает под вышеуказанные изъятия из общего правила, то такой объект подлежит оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленные Законом № 261-ФЗ сроки.

6.4. Какие организации могут осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов?

Согласно пункту 8 статьи 13 Закона № 261-ФЗ действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Как правило, приборы учета устанавливаются ресурсоснабжающими и специализированными организациями. Данные организации должны иметь профильных специалистов необходимого уровня квалификации. При этом деятельность по установке приборов учета должна быть предусмотрена в качестве одного из уставных видов деятельности организации. Такие организации должны являться членами саморегулируемых организаций в строительстве и иметь выданное такими саморегулируемыми организациями свидетельство о допуске к данному конкретному виду работ.

При этом согласно пункту 9 статьи 13 Закона № 261-ФЗ организации, осуществляющие снабжение или передачу энергетических ресурсов обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передаче которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Цена такого договора определяется соглашением сторон.

Таким образом, поставщики энергетических ресурсов не только имеют право, а обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. При этом до 1 июля 2010 года ресурсоснабжающие организации должны были

предоставить собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов и лицам, представляющим интересы собственников, предложения об оснащении приборами учета используемых энергоресурсов.

6.5. Какие условия об оплате цены, определенной договором с ресурсоснабжающей организацией на установку приборов учета используемых энергоресурсов в жилых зданиях, предусмотрены Законом № 261-ФЗ?

Согласно пункту 9 статьи 13 Закона № 261-ФЗ договор, регулирующий условия установки коллективного или индивидуального (общего для коммунальной квартиры) прибора учета используемого энергетического ресурса и заключаемый с гражданином - собственником жилого дома, с гражданином - собственником помещения в многоквартирном доме или лицом, ответственным за содержание многоквартирного дома, должен содержать условие об оплате цены, определенной таким договором, равными долями в течение 5 лет с даты его заключения, за исключением случая, если потребитель выразил намерение оплатить цену, определенную таким договором, одновременно или с меньшим периодом рассрочки.

При включении в такой договор условия о рассрочке в цену, определенную таким договором, подлежит включению сумма процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день начисления, за исключением случаев, если соответствующая компенсация осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

6.6. Предусмотрена ли Законом № 261-ФЗ возможность установить коллективные (общедомовые) узлы учета тепловой энергии за счет бюджетных средств?

В соответствии с частью 5 статьи 13 Закона № 261-ФЗ обязанность по оснащению коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых энергетических ресурсов возложена на собственников помещений в многоквартирном доме, которые несут расходы на проведение указанных мероприятий.

Однако в соответствии с частью 11 статьи 13 Закона № 261-ФЗ субъект Российской Федерации, муниципальное образование вправе предоставлять за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета поддержку отдельным категориям потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы.

Кроме того, согласно части 9 статьи 13 Закона № 261-ФЗ субъект Российской Федерации, муниципальное образование вправе предоставлять в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации,

местного бюджета ресурсоснабжающим организациям поддержку путем выделения им средств на возмещение расходов, понесенных ими в связи с предоставлением рассрочки по договору, заключенному с собственником помещения в многоквартирном доме или лицом, ответственным за содержание многоквартирного дома и регулирующему установку установки коллективного или индивидуального (общего для коммунальной квартиры) прибора учета используемого энергетического ресурса.

6.7. Как быть, если в соответствии с Законом № 261-ФЗ на заводе должны быть установлены приборы учёта, однако из всех ресурсов потребляется только газ. Остальные ресурсы вырабатываются самим предприятием своей котельной. Является ли отсутствие приборов учёта ресурсов нарушением законодательства?

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона № 261-ФЗ требования в отношении организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются только на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами. В этой связи наличие приборов технического учета используемых энергетических ресурсов и воды, выработка которых осуществляется организацией самостоятельно, осуществляется по усмотрению данной организации.

6.8. Обязан ли я платить за опломбирование индивидуального прибора учета используемых энергетических ресурсов?

После установки прибора учёта, его необходимо зарегистрировать в управляющей компании. Данное действие подразумевает под собой опломбирование и съем первоначальных показаний. Управляющая компания не имеет права принимать показания с незарегистрированных (установленных самостоятельно или сторонними организациями) и не опломбированных приборов учёта. Поскольку, данная услуга не относится к коммунальным, то она является дополнительной и оплачивается собственником помещения в многоквартирном доме.

7. Региональные и муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

7.1. Предусмотрены ли на федеральном уровне какие-либо меры поддержки субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

В соответствии с частью 2 статьи 27 Закона № 261-ФЗ Российская Федерация вправе осуществлять софинансирование расходных обязательств

субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Средства федерального бюджета, предусмотренные указанным федеральным законом, предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Такой порядок должен содержать также порядок распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, цели предоставления субсидий и критерии отбора субъектов Российской Федерации - получателей субсидий. В число критериев отбора субъектов Российской Федерации - получателей субсидий должны быть включены показатели, отражающие эффективность региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Средства на предоставление соответствующих субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности предусмотрены в рамках Государственной программы. Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 746. При этом субъекты Российской Федерации вправе предоставлять в порядке межбюджетных трансфертов субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на реализацию муниципальных программ и проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

7.2. Зависит ли предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от наличия пилотных проектов в субъекте Российской Федерации?

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 746. Согласно действующим Правилам в составе необходимых условий для предоставления субсидий наличие пилотных проектов в субъекте Российской Федерации отсутствует. Наличие таких проектов не влияет на размер предоставляемой субсидии.

7.3. На осуществление каких мероприятий могут быть потрачены средства субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

В соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 746, субсидии могут предоставляться как на реализацию всех мероприятий региональной программы, так и на реализацию отдельных мероприятий этой программы на основании заявки субъекта Российской Федерации.

При этом необходимо выполнение нескольких ключевых условий:

- мероприятие должно быть включено в региональную программу;
- реализация мероприятия предполагается в текущем году;
- средства субсидии не могут быть направлены на софинансирование объектов капитального строительства.

Отдельно стоит отметить, что все мероприятия, планируемые к реализации за счет средств субсидии должны быть включены в перечень мероприятий программы, осуществляемых за счет средств субсидии, оформлены по форме согласно приложению № 1 Правил и приложены в заявке субъекта Российской Федерации на получение субсидий.

7.4. При формировании нашей региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в перечень мероприятий программы были включены мероприятия отдельных ведомственных целевых (адресных) программ. Общее финансирование региональной программы с учетом данных мероприятий из средств бюджета субъекта Российской Федерации составляет 100 млн. рублей. Однако, выписка из закона субъекта Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год демонстрирует расходное обязательство в размере 10 млн. рублей на региональную программу, а 90 млн. рублей по иным ведомственным целевым (адресным) программам. Какой объем расходного обязательства на реализацию региональной программы будет учитываться при распределении субсидий?

В соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 746, субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которые (расходные обязательства) подтверждаются выпиской из закона субъекта Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и плановый период. Если предоставляемая выписка демонстрирует расходное обязательство в размере 10 млн. рублей, то при отборе и расчете размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, будет учитываться только 10 млн. рублей.

В этой связи рекомендуем внести соответствующие изменения в региональную программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и закон субъекта Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, направленные на включение ведомственных целевых (адресных) программ в региональную программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

7.5. Общее финансирование региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности из средств бюджета субъекта Российской Федерации составляет 100 млн. рублей. Однако, закон субъекта Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и плановый период не содержит строки с наименованием данной программы, в законе субъекта Российской Федерации о бюджете предусмотрена строка «мероприятия в области энергосбережения» (или предусмотрены строки с наименованием всех мероприятий программы). Какой объем расходного обязательства на реализацию региональной программы будет учитываться при распределении субсидий?

В соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 746, субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которые (расходные обязательства) подтверждаются выпиской из закона субъекта Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В данном случае предоставить выписку из закона субъекта Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, подтверждающую расходное обязательство на реализацию региональной программы, не представляется возможным, поскольку такая строка бюджета отсутствует. Таким образом, при расчете размера предоставляемой субсидии будет учитываться объем финансирования региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в размере 0 рублей.

В этой связи рекомендуем внести соответствующие изменения в закон субъекта Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, направленные на изменения наименования расходного обязательства и(или) объединения различных расходных обязательств, связанных с реализацией «мероприятий в области энергосбережения», в расходном обязательстве на реализацию региональной программы.

7.6. Какой год считать базовым при расчете целевых показателей региональной (муниципальной) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

Расчет целевых показателей региональной (муниципальной) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в соответствии с методикой расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях, утвержденной Приказом Минрегиона России от 7 июня 2010 года № 273 (далее – Методика). В соответствии с Методикой за базовый период принимается год, предшествующий году начала реализации региональной (муниципальной) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При этом стоит отметить, что указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» обозначена цель снижения к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации не менее чем на 40% по сравнению с 2007 годом. В связи с чем Государственная программа содержит индикаторы и показатели и в отношении 2007 года.

Таким образом, рекомендуется проводить расчет значений целевых показателей региональной (муниципальной) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на каждый год на весь период реализации региональной (муниципальной) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также для 2007 года и для года, предшествующий году начала реализации региональной (муниципальной) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

7.7. Предусмотрена ли ответственность за несоблюдение требований, предъявляемых к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

Законодательством Российской Федерации прямо не предусмотрена ответственность за несоблюдение требований, предъявляемых к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Однако стоит отметить, что общий надзор за исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, осуществляет Прокуратура Российской Федерации. В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон № 2202-1) прокурор или его заместитель вправе сформировать протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо

в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо может обратиться в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

В случае если программа отсутствует, то прокурор или его заместитель в соответствии со статьей 24 Закона № 2202-1 вправе сформировать представление об устранении нарушений закона и внести его в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения..

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

7.8. После написания региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, должна ли она где-нибудь проходить экспертизу?

Законодательством не предусмотрена обязательная экспертиза региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Тем не менее, в добровольном порядке такая экспертиза может быть проведена соответствующими специализированными организациями или квалифицированными специалистами.

Отдельно стоит отметить, что в составе заявки субъекта Российской Федерации на получение субсидий из средств федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо предоставить «заверенную в установленном порядке копию программы с указанием размера ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на исполнение расходного обязательства по ее реализации, соответствующей требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Таким образом, если представленная программа не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, заявка субъекта будет отклонена.

7.9. Для расчета значений целевых показателей, которые должны быть включены в региональную, муниципальную программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, необходимы данные, в том числе предоставляемые Росстатом. Однако, данные Росстата формируются с опозданием на 9 месяцев от текущей ситуации. Как в такой ситуации рассчитывать значения целевых показателей?

В таких условиях целесообразно обеспечить создание и ввод в эксплуатацию региональной государственной, муниципальной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которая обеспечит мониторинг энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования, а также сбор и обработку соответствующих индикаторов для расчета значений целевых показателей.

7.10. Постановление № 1225 и Приказ Минрегиона России № 273 содержат огромное количество методических ошибок. Как в такой ситуации обеспечить формирование системы целевых показателей и объективный расчет их значений, который позволил осуществлять эффективное управление региональной, муниципальной программой?

Пункт 7 Перечня целевых показателей, необходимых к включению в региональные (муниципальные) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1225, предусматривает возможность включения в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и иных целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, определенные органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления при разработке региональной и муниципальной программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Методика расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях, утвержденная Приказом Минрегиона России № 273, не запрещает включения таких «иных целевых показателей» в общий перечень целевых показателей региональной, муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Таким образом, в перечень целевых показателей региональной, муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности могут быть включены дополнительные целевые показатели, отражающие объективные данные об эффективности реализации программы. При этом рекомендуется приводить в тексте

региональной, муниципальной программы в области энергосбережения повышения энергетической эффективности используемую методику расчета значений таких показателей.

7.11. В конце 2011 года в Приказ Минрегиона России № 273 были внесены изменения. В какой срок должны быть скорректированы целевые показатели в региональных, муниципальных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

Приказ Минрегиона России от 26 августа 2011 года № 417 «О внесении изменений в Методику расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях, утвержденную приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 июня 2010 года № 273» был зарегистрирован в Минюсте России 3 ноября 2011 года № 22217 и вступил в силу 23 декабря 2011 года.

Поскольку Приказом Минрегиона России от 26 августа 2011 года № 417 переходные положения не установлены, то уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления должны были принять меры и внести соответствующие изменения в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, направленные на приведение их в соответствие с Приказом Минрегиона России от 7 июня 2010 года № 273 в редакции Приказа Минрегиона России от 26 августа 2011 года № 417, в кратчайшие сроки.

7.12. Как часто должна проводится актуализация региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

Актуализация региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем внесения в них изменений. Такие изменения осуществляются с учетом порядка ее разработки, утверждения и реализации, утвержденного в соответствующем субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании. Таким порядком могут быть определены общие требования к срокам и периодичности актуализации программы.

Рекомендуется осуществлять актуализацию программы ежеквартально по мере осуществления ее мероприятий. При актуализации программы следует отразить фактические объемы финансирования мероприятий программы, фактически достигнутые значения целевых показателей за предыдущие периоды, скорректировать перечень мероприятий и объемы их финансирования на будущие периоды при необходимости.

7.13. Должен ли включаться в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности топливно-энергетический баланс субъекта Российской Федерации, муниципального образования?

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, которым является Министерство энергетики Российской Федерации, разработан Порядок составления топливно-энергетических балансов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (приказ Минэнерго России от 14 декабря 2011 года № 600 «Об утверждении Порядка составления топливно-энергетических балансов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований»).

При этом обязанности по включению топливно-энергетического баланса в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Однако, по желанию заказчика (разработчика) региональной, муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, топливно-энергетический баланс может быть включен в такую программу и использован в качестве исходной информации для формирования комплекса мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и расчета значений целевых показателей.

7.14. Наша компания выпускает энергоэффективное оборудование и реализует проекты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Мы бы хотели реализовывать такие проекты и в бюджетной сфере. Как нам попасть в региональную программу по энергосбережению и получить финансирование из средств бюджета субъекта Российской Федерации?

Для участия в реализации региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в первую очередь, необходимо объявить о своем намерении, направив государственному заказчику (государственному заказчику-координатору), указанному в паспорте программы, письменное обращение. После этого возможно потребуется внесение изменений в региональную программу или план ее реализации. Однако стоит отметить, что в соответствии с Законом № 94-ФЗ, исполнитель при размещении государственного и муниципального заказа определяется по результатам проведения соответствующих процедур размещения заказа, в частности конкурсов и аукционов. Случаи заключения государственного, муниципального контракта, договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений с единственным исполнителем (поставщиком) строго ограничены.

8. Энергетическое обследование и саморегулируемые организации в области энергетического обследования

8.1. У управляющей компании в ведении находится много жилых объектов. Затраты каждого из них на потребление энергоресурсов не превышает 2 млн рублей в год, однако все вместе потребляют энергоресурсы свыше 10 млн рублей. Является ли проведение энергетического обследования для нее или таких жилых объектов обязательным?

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Закона № 261-ФЗ проведение энергетического обследования обязательно для организаций, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного или иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают 10 млн. рублей за календарный год. По существу в указанной правовой норме предусматривается обязательное энергетическое обследование в отношении юридического лица.

Применительно к рассматриваемому случаю можно указать на три обстоятельства, при наличии которых у управляющей компании возникает обязанность проведения энергетического обследования за отчетный календарный год:

- а) управляющая компания являлась потребителем энергетических ресурсов;
- б) управляющая компания в силу закона, договора или иного законного основания за счет своего имущества несла затраты на оплату потребленных энергетических ресурсов;
- в) размер таких затрат превышает 10 млн. рублей за календарный год.

Таким образом, если в отчетный календарный год на отдельные объекты поставлялись энергетические ресурсы, на оплату которых управляющая компания в совокупности затратила свыше 10 млн. рублей, то проведение энергетического обследования такой управляющей компании является обязательным.

Строго говоря, Закон № 261-ФЗ не содержит требований по проведению обязательных энергетических обследований объектов жилищного фонда. Соответствующие требования установлены не в отношении имущества, а в отношении лиц, у которых такое имущество находится на балансе. По факту это означает, что большая часть жилищного фонда выпадает из числа объектов, на которых должны быть проведены обследования. Это связано с тем, что такие требования могут быть прямо применены только к юридическим лицам, у которых на балансе находятся все помещения в многоквартирном доме.

Несмотря на распространившуюся практику, письмом Минрегиона России от 20 декабря 2006 года № 14316-РМ/07 было прямо отмечено, что учет многоквартирного дома, помещения в котором принадлежат двум и более различным собственникам, в реестре муниципального (государственного) имущества и(или) бухгалтерский учет многоквартирного

дома на балансе управляющей или иной организации является неправомерным. Поэтому нахождение многоквартирного дома на балансе у юридического лица, которое осуществляет управление многоквартирным домом, никаких прав пользования, владения и распоряжения домом для организации-балансодержателя не создает.

Это означает, что юридические лица, которые осуществляют управление многоквартирными домами, даже если их совокупные затраты на потребление природного газа, дизельного и иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают 10 млн. руб. за календарный год, уполномочены обеспечить проведение энергетического обследования только на объектах, в отношении которых они обладают вещным правом, и которые часто ограничены административными зданиями и помещениями. В то же время, следует отметить, что нахождение имущества на балансе или наличие вещных прав в отношении данного имущества является всего лишь наиболее распространенными на практике критериями, поскольку законодательство не содержит положений, которыми бы однозначно определялся состав имущества юридического лица, подлежащего обследованию в рамках проведения обязательного энергетического обследования.

8.2. Обязательно ли проведение энергетического обследования бюджетными учреждениями, занимающими или использующими здания, строения, сооружения, на которые согласно части 5 статьи 11 Закона № 261-ФЗ не распространяются требования энергетической эффективности?

Ответ: Часть 5 статьи 11 Закона № 261-ФЗ содержит исключения из предусмотренного в части 1 статьи 11 общего правила, согласно которому здания, строения, сооружения должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Однако названные положения Закона № 261-ФЗ не затрагивают вопросов энергетических обследований, в связи с чем не могут рассматриваться как основание для освобождения от проведения обязательного энергетического обследования бюджетных учреждений.

8.3. С какого момента организация считается выполнившей требования о проведении обязательного энергетического обследования, предусмотренного частью 1 статьи 16 Закона № 261-ФЗ?

Анализ статьи 15 Закона № 261-ФЗ, предусматривающей условия и порядок проведения обязательного энергетического обследования, позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемая обязанность может считаться надлежащим образом исполненной при наличии следующих обстоятельств:

проведение в соответствии с условиями соглашения энергетического обследования лицом, являющимся членом саморегулируемой организации в области энергетического обследования;

составление данным лицом энергетического паспорта в соответствии с Требованиями к энергетическому паспорту, составленному по результатам энергетического обследования, и энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации, утвержденными приказом Минэнерго России от 19 апреля 2011 года № 182;

получение в установленные для проведения обязательного энергетического обследования сроки энергетического паспорта лицом, заказавшим энергетическое обследование.

8.4. Обязательно ли проведение энергетического обследования для государственных учреждений и исполнительных органов государственной власти, не имеющих на своем балансе зданий и занимающих помещения на праве аренды или безвозмездного пользования?

Статьей 16 Закона № 261-ФЗ предусмотрен перечень лиц, для которых проведение энергетического обследования обязательно.

В названный перечень включены также органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридического лица (пункт 1 части 1 статьи 16 Закона № 261-ФЗ), и организации с участием государства или муниципального образования (пункт 2 части 1 статьи 16 Закона № 261-ФЗ).

При этом исполнение рассматриваемой обязанности не ставится в зависимость от вида и объема прав органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций с участием государства или муниципального образования на помещения, находящиеся в их пользовании.

Таким образом, предусмотренное пунктами 1, 2 части 1 статьи 16 Закона № 261-ФЗ требование об обязательном проведении энергетического обследования распространяется также и к случаям, когда органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридического лица, организации с участием государства или муниципального образования, не имеют на своем балансе здания и занимают помещения на праве аренды или безвозмездного пользования.

8.5. В соответствии с какими нормативными правовыми актами рассчитывается стоимость проведения энергетических обследований на объектах государственных учреждений для определения начальной (максимальной) цены государственного контракта на торгах федеральными органами государственной власти?

Официальная методика, обязательная для применения в рассматриваемых отношениях, до настоящего времени отсутствует. Как правило, заказчики и лица, осуществляющие проведение энергетического

обследования, применяют различные методики для типовых объектов либо специальные методики для сложных, территориально-распределенных и комплексных объектов, разработанные отдельными саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования, их членами и крупными потребителями энергетических ресурсов.

8.6. В каком нормативном правовом акте предусмотрено обязательное использование тепловизоров при проведении энергетического обследования?

Законом № 261-ФЗ не регламентируется применение тепловизоров при проведении энергетического обследования. Однако получение некоторых данных для заполнения энергетического паспорта требует проведения неразрушающего обследования (например, тепловизионного обследования). К тому же, саморегулируемые организации в области энергетического обследования вправе сама устанавливать требования к приборному парку своих членов, необходимому для проведения энергетического обследования.

8.7. Какая ответственность предусмотрена за несоблюдение требований в области энергетических обследований?

В соответствии со статьей 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) за нарушение требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования, и лицам, для которых проведение энергетического обследования является обязательным установлена административная ответственность:

1) несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 15 тыс. рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 10 тыс. до 15 тыс. рублей; на юридических лиц - от 50 тыс. до 250 тыс. рублей.

2) несоблюдение требования о представлении копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 5 тыс. рублей; на юридических лиц - 10 тыс. рублей.

9. Энергосервисные договоры (контракты)

9.1. Что представляет собой энергосервисный договор (контракт)?

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона № 261-ФЗ под энергосервисным договором (контрактом) понимается договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком. Следует обратить внимание, что законодательная формулировка «осуществление исполнителем действий» предполагает, что энергосервисный договор относится к договорам оказания услуг.

В мировой практике энергосервиса существуют различные основные модели энергосервисного договора (контракта), в частности:

- 1) разделение дохода от экономии (shared savings);
- 3) гарантированная экономия (guaranteed savings)
- 2) быстрая окупаемость (first-out);
- 4) контракты полного обслуживания (chauffage);
- 5) консалтинг с вознаграждением за экономии (success fee).

Формулировки энергосервисного договора (контракта), предусмотренные Законом № 261-ФЗ, с одной стороны не позволяют однозначно определить какой модели отдано предпочтение в России, с другой стороны это позволяет сторонам договорных отношений самостоятельно определить условия заключаемого энергосервисного договора, руководствуясь принципами свободы договора, личного интереса и иными нормами действующего законодательства.

Обязательными условиями договора являются:

- 1) условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);
- 2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта);
- 3) иные обязательные условия, установленные законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьями 20, 21 Закона № 261-ФЗ предусмотрено три специальных вида энергосервисных договоров (контрактов), для которых устанавливается специальное правовое регулирование:

- 1) государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), заключаемые для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- 2) энергосервисные договоры (контракты), направленные на сбережение и (или) повышение эффективности потребления коммунальных ресурсов при использовании общего имущества;
- 3) договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающие в себя условия энергосервисного договора (контракта).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 года № 636 «О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис» утверждены требования к условиям контракта на энергосервис и детализированы особенности определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис.

9.2. Существует ли рекомендованная форма энергосервисного контракта?

Минэкономразвития России разработаны и размещены на официальном сайте данного федерального органа исполнительной власти (www.economy.gov.ru) проекты примерного государственного контракта на энергосервис услуг и примерной конкурсной документации на энергосервис.

Приказом Минэкономразвития России от 11 мая 2010 года № 174 «Об утверждении примерных условий энергосервисного договора (контракта)», которые могут быть включены в договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа) утверждены примерные условия энергосервисного договора (контракта), которые могут быть включены в договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – Постановление № 354) Минрегиону России было поручено в 5-месячный срок утвердить по согласованию с Минэкономразвития России примерные условия энергосервисного договора, направленного на сбережение и (или) повышение эффективности потребления коммунальных услуг при использовании общего имущества в многоквартирном доме.

В целях исполнения данного поручения при Минрегионе России была образована рабочая группа по вопросам применения энергосервисного контракта в соответствии с требованиями Закона № 261-ФЗ. Практическим результатом ее работы стали проект типового энергосервисного договора для применения в жилищном фонде и проект приказа Минрегиона России, которым утверждаются вышеуказанные примерные условия и который в настоящее время проходит согласование в федеральных органах исполнительной власти.

9.3. На какой срок может быть заключен энергосервисный договор (контракт) в государственном и муниципальном секторе? Не нарушаются ли требования Бюджетного кодекса Российской Федерации о заключении контрактов строго в пределах выделенных лимитов?

Действительно, в соответствии с частью 2 статьи 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в пределах

лимитов бюджетных обязательств. Однако Законом № 261-ФЗ в часть 3 статьи 72 БК РФ были внесены изменения, которые позволяют государственным или муниципальным заказчикам заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты) на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. При этом согласно статье 19 Закона № 261-ФЗ срок действия энергосервисного контракта не ограничен, т.е. энергосервисный договор (контракт) может быть заключен на срок, необходимый для достижения величины экономии энергетических ресурсов.

Следует обратить внимание, что особенности размещения заказа на энергосервис для нужд заказчиков установлены в главе 7¹ Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

9.4. Может ли бюджетное учреждение заключить энергосервисный договор, предусматривающий техническое перевооружение здания учреждения, срок действия которого составляет 5 лет?

В настоящее время из числа государственных и муниципальных заказчиков выделены, так называемые, иные заказчики бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения. При этом из числа государственных, муниципальных нужд выделены нужды бюджетных учреждений.

Согласно части 1 статьи 9 Закона № 94-ФЗ гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений заключаются на срок, не превышающий трех лет. В Законе № 94-ФЗ также приведены исключения из этого правила, в число которых энергосервисные договоры не входят.

Правительству Российской Федерации предоставлено право устанавливать иные виды гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые могут заключаться на срок, превышающий три года, и сроки, на которые они заключаются. Однако соответствующий акт Правительства Российской Федерации пока не принят.

Таким образом, в настоящее время правовые основания для заключения бюджетным учреждением энергосервисного договора, срок действия которого составляет более 3 лет, отсутствуют.

9.5. Каким образом устанавливается цена энергосервисного договора (контракта) при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд?

Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) на энергосервис определяется с учетом фактических расходов, понесенных заказчиком по контрактам на поставки соответствующих видов энергетических ресурсов за прошлый год, и не может превышать указанные расходы. В соответствии с

частью 3 статьи 56¹ Закона № 94-ФЗ также необходимо указание одного из следующих условий:

1) фиксированный размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, максимальный процент указанной экономии, который может быть уплачен исполнителю по контракту на энергосервис;

2) подлежащий уплате исполнителю по контракту на энергосервис фиксированный процент экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, минимальный размер такой экономии в денежном выражении;

3) минимальный размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, максимальный процент такой экономии, который может быть уплачен исполнителю по контракту на энергосервис.

9.6. Как рассчитать экономию энергетических ресурсов при проведении энергосберегающих мероприятий?

В конце 2011 года Приказом Минэкономразвития России № 591 был утвержден Порядок определения объемов снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях. Данный Порядок предназначен для расчета 3% снижения потребления энергетических ресурсов в год государственными (муниципальными) учреждениями. Однако он также может быть использован для расчета экономии энергетических ресурсов в результате реализации энергосервисных мероприятий в сопоставимых условиях.

Для этих целей также может быть использован Порядок учета факторов, влияющих на объем потребления энергетического ресурса, приведенный в Приложении № 6 к проекту примерного государственного контракта на энергосервис, размещенного на официальном сайте Минэкономразвития России.

При этом в международной практике широко применяются следующие руководства по измерению и верификации достигнутой экономии энергетических ресурсов:

1. The International Performance Measurement and Verification Protocol (IPMVP, Международный протокол измерения и верификации эффективности), доступен на сайте www.evo-world.org. В настоящее время подготовлена версия документа на русском языке, которая в скором времени будет доступна для скачивания.

2. Federal Energy Management Program (FEMP) M&V Guideline (Руководство по измерению и верификации Государственной (федеральной) программы энергетического менеджмента США), доступен на сайте www1.eere.energy.gov.

3. ASHRAE 14-2002 Guidelines on Measuring Energy and Demand Savings (Руководство по измерению экономии энергии и спроса), доступен на сайте www.ashrae.org (платно).

10. Вопросы информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

10.1. Какие требования к органам государственной власти и органами местного самоуправления по информационному обеспечению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности предусмотрены в законодательстве?

В соответствии со статьей 22 Закона № 261-ФЗ информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности должно осуществляться на регулярной основе различными информационно-просветительскими способами с использованием всего спектра инструментов доведения информации от средств массовой информации до Интернета.

В основе информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности лежит создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Информационное обеспечение также охватывает проведение тематических теле- и радиопередач, программ о мероприятиях и способах энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация выставок объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, информирование о лучших практиках энергосбережения.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны обеспечить регулярное распространение информации об установленных Законом № 261-ФЗ правах и обязанностях физических лиц, о требованиях, предъявляемых к собственникам жилых домов, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, и об иных требованиях Закона № 261-ФЗ, а также социальной рекламы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Информационное обеспечение, как правило, требует определенных организационных и финансовых вложений, которые не могут быть покрыты в рамках текущего финансирования органов государственной власти и органов местного самоуправления. В этой связи реализация данных мероприятий осуществляется в соответствии с Государственной программой, а также региональными и муниципальными программами энергосбережения и повышения энергетической эффективности с обеспечением финансирования из бюджетов соответствующего уровня.

Кроме того, к информационному обеспечению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности законодатель относит также включение в образовательные программы курсов по основам энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

10.2. Что представляет собой государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

В соответствии со статьей 23 Закона № 261-ФЗ государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности создается и функционирует в целях предоставления информации всем заинтересованным лицам.

Официальный адрес государственной информационной системы в сети Интернет: <http://www.gisee.ru/>. Государственная информационная система содержит актуальную информацию о требованиях законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, о ходе реализации его положений, объективные данные об энергоёмкости экономики Российской Федерации (в том числе ее отраслей) и о потенциале снижения такой энергоёмкости, о наиболее эффективных проектах и о выдающихся достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Создание государственной информационной системы и условий для ее функционирования осуществляется уполномоченным оператором – Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2010 года № 391 «О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования».

10.3. Каким образом осуществляется подключение к государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

В соответствии со статьей 23 Закона № 261-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 20 «Об утверждении правил представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» письмом Минэнерго России от 22 декабря 2011 года № ДА-12660/02 до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления доведены «Методические рекомендации по регистрации и подключению пользователей к государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

По всем вопросам, связанным с регистрацией и подключением пользователей к государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, можно обращаться по телефону горячей линии службы технической поддержки: 8-800-100-0391 или по электронному адресу: help@gisee.ru.

10.4. Что необходимо для предоставления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 20 в электронном виде?

В соответствии с Правилами представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 20, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления представляют информацию для включения в государственную информационную систему в форме электронного документа, подготовленного с использованием программных средств государственной информационной системы. Электронный документ должен быть подписан электронной цифровой подписью уполномоченного должностного лица федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и направлен оператору государственной информационной системы с использованием программных средств государственной информационной системы.

При этом обращаем внимание, что в связи с вступлением с 1 июля 2012 года в силу Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Федеральный закон от 10 января 2002 года № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» утрачивает силу. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 111 «Об электронной подписи, используемой органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, о порядке ее использования, а также об установлении требований к обеспечению совместимости средств электронной подписи» при осуществлении межведомственного взаимодействия между органами местного самоуправления и органами исполнительной власти в электронном виде следует использовать только усиленную квалифицированную электронную подпись.

11. Вопросы энергетической эффективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

11.1. Установлены ли какие-либо требования энергетической эффективности в отношении товаров, работ, услуг, закупаемых для государственных и муниципальных нужд?

В соответствии с пунктом 8 статьи 9 Закона № 261-ФЗ установление требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд является составной частью государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Данные меры государственного регулирования появились только после вступления в силу Закона № 261-ФЗ и являются для Российской Федерации новыми.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 261-ФЗ государственные или муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг. Законом определено, что требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Таким уполномоченным органом в настоящее время является Минэкономразвития России в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437, с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 года № 67.

Правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд (далее – Правила установления требований энергетической эффективности) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1221.

На сегодняшний день принято только два акта Минэкономразвития России, содержащих соответствующие требования:

приказ Минэкономразвития России от 4 июня 2010 года № 229 «О требованиях энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений»;

приказ Минэкономразвития России от 9 марта 2011 года № 88 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для

которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности».

Запрет на размещение заказов на поставку определенных видов товаров, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов, содержится непосредственно в Законе № 261-ФЗ. В соответствии с частью 8 статьи 10 Закона № 261-ФЗ с 1 января 2011 года не допускается размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения. При этом в отличие от обычного гражданского оборота законодатель не сделал изъятий для государственных и муниципальных заказчиков и случаев закупки электрических ламп накаливания мощностью менее 100 Вт. Таким образом в государственном и муниципальном секторе любые лампы накаливания стали вне закона.

11.2. Распространяются ли требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, на закупку бюджетным учреждением бытового кондиционера?

В соответствии с со статьей 4 Закона № 94-ФЗ в редакции Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее Закон № 83-ФЗ) из числа государственных и муниципальных заказчиков были выделены, так называемые, иные заказчики – бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения. При этом государственными и муниципальными заказчиками признается новый тип государственных (муниципальных) учреждений – бюджетные учреждения, правовое положение которых практически аналогично бюджетным учреждениям до вступления в силу Закона № 83-ФЗ.

Усложнение юридической конструкции, определяющей состав субъектов, на которых распространяются требования Закона № 94-ФЗ привело к дифференциации нужд, для обеспечения которых приобретаются товары, работы, услуги. Таким образом из числа государственных, муниципальных нужд выделены нужды бюджетных учреждений.

В то же время в статье 26 Закона № 261-ФЗ, также как и в иных его статьях, в частности посвященных энергосервисным договорам (контрактам), остались прежние формулировки, указывающие на государственных и муниципальных заказчиков, государственные или муниципальные нужды. Это означает, что при буквальном толковании закона требования по обеспечению энергетической эффективности при размещении

заказов для государственных или муниципальных нужд не распространяются на бюджетные учреждения.

11.3. Орган местного самоуправления планирует разместить заказ на поставку ряда бытовых энергопотребляющих устройств для обеспечения текущей деятельности. Каким минимальным классом энергетической эффективности должны обладать соответствующие устройства?

Согласно части 2 статьи 26 Закона № 261-ФЗ Правительству Российской Федерации было предоставлено право утвердить в составе Правил установления требований энергетической эффективности первоочередные требования энергетической эффективности. К таким первоочередным требованиям относится в частности для бытовых энергопотребляющих устройств, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минпромторгом России) определены классы энергетической эффективности, – наличие класса энергетической эффективности не ниже первых двух наивысших классов.

Однако в требованиях энергетической эффективности, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 9 марта 2011 года № 88, на государственных и муниципальных заказчиков были возложены более жесткие обязанности. В соответствии с данными требованиями:

1. До 1 января 2012 года поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, указанные в приложении № 1 к приказу Минпромторга России от 7 сентября 2010 года № 769, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса «В».

2. С 1 января 2012 года поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса «А».

В то же время необходимо учитывать, что в соответствии с Правилами установления требований энергетической эффективности в число товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергетической эффективности, включаются товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности, за исключением бытовых энергопотребляющих устройств. В этой связи приказ Минэкономразвития России от 9 марта 2011 года № 88 не распространяется на бытовые энергопотребляющие устройства.

При этом согласно пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1221 Минэкономразвития России по согласованию с Минпромторгом России, Минэнерго России и ФАС России было поручено установить до 1 июля 2011 года требования энергетической

эффективности в отношении товаров, предусмотренных приложением к Правилам установления требований энергетической эффективности. Товары, приведенные в приложении к данным Правилам, включают большую номенклатуру бытовых энергопотребляющих устройств. Однако акт Минэкономразвития России, которым бы устанавливались требования энергетической эффективности в отношении таких товаров, пока не принят.

В этой связи в настоящее время при размещении заказа на поставку ряда бытовых энергопотребляющих устройств для государственных или муниципальных нужд следует руководствоваться положениями части 2 статьи 26 Закона № 261-ФЗ.

11.4. Какая ответственность предусмотрена за нарушение требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд? Какие органы рассматривают дела о таких правонарушениях? Каким образом осуществляется мониторинг и контроль за соблюдением установленных требований?

За нарушение установленного требования государственными и муниципальными заказчиками установлена административная ответственность в соответствии с частью 11 статьи 9.16 КоАП, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 тыс. до 30 тыс. рублей; на юридических лиц - от 50 тыс. до 100 тыс. рублей.

Согласно статье 23.66 КоАП дела об указанных выше административных правонарушениях (за исключением сферы государственного оборонного заказа и государственной тайны) рассматривают органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, в том числе ФАС России.

Практический мониторинг и контроль за соблюдением требований энергетической эффективности в сфере государственных и муниципальных закупок осложнен тем, что на официальном сайте Российской Федерации для размещения сведений о размещении заказов и в едином реестре государственных и муниципальных контрактов отсутствуют специальные поля, в которых отражались бы соответствующие требования. В этой связи для мониторинга и контроля их соблюдения необходимо исследовать конкурсную, аукционную и иную документацию размещения заказа.

12. Обеспечение энергетической эффективности в организациях с участием государства или муниципальных организаций и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности

12.1. Каким образом производится расчет экономии энергетических ресурсов для государственных и муниципальных учреждений?

Каждое государственное и муниципальное учреждение, начиная с 2010 года, обязано ежегодно снижать объем потребляемых ресурсов не менее чем на 3% от объема ресурсов, фактически потребленных им в 2009 году. В целом за 5 лет учреждения должны снизить объем потребляемых энергетических ресурсов на 15%.

Главный распорядитель бюджетных средств (орган государственной власти, орган местного самоуправления) с 2011 года планирует средства на оплату энергетических ресурсов соответствующему государственному и муниципальному учреждению, ежегодно снижая их на 3% от уровня 2009 года. В целом за 5 лет бюджетные ассигнования на оплату энергетических ресурсов должны снизиться на 15% от уровня 2009 года.

Механизм планирования снижения средств на оплату энергетических ресурсов в сопоставимых условиях приведен в приказе Минэкономразвития России от 24 октября 2011 года № 591 «О порядке определения объемов снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях».

12.2. Поступил заказ на составление программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для крупной бюджетной организации. В соответствии с каким нормативным правовым актами должна разрабатываться эта программа?

Требования к программам организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности установлены статьей 25 Закона № 261-ФЗ. В частности, законом определено, что программы должны быть разработаны до 15 мая 2010 года и содержать следующую информацию:

1) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ, и их значения;

2) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, ожидаемые результаты (в натуральном и стоимостном выражении), включая экономический эффект от проведения этих мероприятий;

3) иные требования согласно частям 2-4 статьи 25 (для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности).

Также, при разработке подобных программ рекомендуем использовать методические рекомендации по разработке программ в области

энергосбережения и повышения энергетической эффективности в организациях с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, разработанные ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и доступные на сайте организации <http://www.rosenergo.gov.ru/info/docs/>

12.3. Каким образом регламентировано обучение сотрудников, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности?

Согласно части 5 статьи 25 Закона № 261-ФЗ если расходы на покупку энергетических ресурсов в государственном (муниципальном) учреждении составляют более чем 10 млн. рублей в год, из числа работников учреждения должно быть назначено лицо, ответственное за проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Требований к обязательному обучению или повышению квалификации лиц, ответственных за проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, действующим законодательством не установлено.

Обучение лиц, ответственных за реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности за счет средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с Государственной программой. За период реализации Государственной программы в 2011-2020 гг. в части образовательных мероприятий на подготовку ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности предусмотрено 2270 млн. руб., в том числе 255 млн. руб. на 2012 года.

13. Государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

13.1. Каким образом осуществляется государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в России?

Направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности предусмотрены статьей 27 Закона № 261-ФЗ. Формы государственной поддержки предусматривают отдельные меры налоговой, бюджетной, тарифной и иных форм поддержки. Среди иных форм поддержки можно выделить содействие в осуществлении образовательной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и информационной поддержки мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

13.2. Какие существуют меры налоговой поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

В соответствии со статьей 67 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) по инвестициям в создание объектов и технологий высокой энергетической эффективности, возможно предоставление инвестиционного налогового кредита. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2011 года № 562 «Об утверждении перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита» утвержден перечень таких объектов и технологий. Возможность использования инвестиционного налогового кредита решается с помощью индикатора энергетической эффективности и установленных максимальных значений этого индикатора на соответствующем объекте или технологии.

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2011 года № 562 отменяет действие постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года № 857 «Об утверждении перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита» и существенно увеличивает количество объектов, по которым возможно предоставление инвестиционного налогового кредита, с 4 до 56 объектов.

В соответствии с подпунктом 4 части 1 статьи 259.3 НК РФ по основным средствам, имеющим высокую энергетическую эффективность и объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности (если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено определение классов их энергетической эффективности) к основной норме амортизации организации вправе применять специальный повышающий коэффициент 2. Перечень таких объектов должен быть установлен постановлением Правительства Российской Федерации. На текущий момент перечень разработан, проходит согласование и в ближайшее время будет утвержден.

В соответствии с пунктом 21 статьи 381 НК РФ в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность и в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокий класс энергетической эффективности в течение трех лет со дня постановки на учет этого имущества организации освобождаются от уплаты налога на имущество. Перечень таких объектов устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации и на текущий момент не утвержден.

Субъекты Российской Федерации в качестве мер налоговой поддержки мероприятий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности вправе устанавливать налоговые льготы по региональным налогам.

13.3. Какие существуют меры бюджетной поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона № 261-ФЗ федеральная бюджетная государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности может осуществляться за счет софинансирования расходных обязательств в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в форме субсидий из федерального бюджета.

Согласно Государственной программе предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета на 2011-2020 гг. в размере 70 млрд. руб. Правила предоставления таких субсидий в 2011 году определены Постановлением № 746. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 октября 2011 года № 1843-р из федерального бюджета 55 субъектам Российской Федерации было предусмотрено предоставление такого софинансирования на общую сумму 5,271 млрд. руб.

В настоящее время разработаны и находятся на согласовании изменения в Постановление № 746, которыми будут установлены правила предоставления соответствующих субсидий в 2012 году и последующие годы (проект соответствующих изменений приведен в Приложении № 2).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 года № 1016 «Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов и принципов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов» по кредитам, облигационным займам на инвестиционные проекты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности возможно предоставление государственных гарантий Российской Федерации.

Согласно Государственной программе предусмотрено предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на 2011-2020 гг. в размере 100 млрд. руб.

В соответствии с частью 2 статьи 27 Закона № 261-ФЗ одной из форм государственной поддержки инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности является возможность возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Однако в Государственной программе, равно как федеральном законе о федеральном бюджете на текущий год и плановый период, средства на эти цели не предусмотрены. Правила предоставления соответствующих субсидий из федерального бюджета также до настоящего времени не приняты.

Меры бюджетной поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности, реализуемые на уровне субъектов Российской Федерации, муниципальных образований могут заключаться в предоставлении субсидий из бюджетов соответствующего уровня и предоставления государственных гарантий субъектов Российской Федерации, муниципальных гарантий по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В качестве примера можно привести следующие мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, на осуществление которых субъекты Российской Федерации, муниципальные образования вправе предоставлять субсидии:

- поддержка отдельных категорий потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы;

- предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям путем выделения средств на возмещение расходов, понесенных в связи с предоставлением рассрочки оплаты по договору установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета;

- компенсация в случае установления социальной нормы потребления населением энергетических ресурсов, а также пониженных цен (тарифов), применяемых при расчетах за объем потребления энергетических ресурсов (услуг по их доставке), соответствующих социальной норме потребления, организациям, осуществляющим поставки энергетических ресурсов, оказание услуг, соответствующей части затрат на их осуществление;

- возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- организация и развитие производства оборудования и материалов, имеющих высокую энергетическую эффективность.

13.4. Какие существуют меры тарифной поддержки энергосбережения?

Государственная поддержка путем тарифного (ценового) стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности может осуществляться в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации посредством:

- 1) дифференцирования цен (тарифов) по времени суток (установленным периодам времени), дифференциация по иным критериям, отражающим степень использования энергетических ресурсов;

- 2) установления органами государственной власти в области государственного регулирования тарифов социальной нормы потребления

населением энергетических ресурсов, а также пониженных цен (тарифов), применяемых при расчетах за объем потребления энергетических ресурсов (услуг по их доставке), соответствующих социальной норме потребления, при условии обязательной компенсации организациям, осуществляющим поставки энергетических ресурсов, оказание услуг, соответствующей части затрат на их осуществление;

3) реализации иных мер тарифного (ценового) стимулирования, основанных на сочетании интересов производителей, поставщиков и потребителей энергетических ресурсов.

Одним из основных стимулов к повышению энергетической эффективности естественных монополий, организаций коммунального комплекса является применение долгосрочных методов тарифного регулирования, включая в первую очередь метод доходности инвестированного капитала, с одновременным закреплением обязательств компаний по качеству, надежности и развитию предоставляемых услуг. При таком регулировании у компаний возникают стимулы сокращать затраты, в том числе на энергетические ресурсы, повышать эффективность использования ресурсов, так как полученная в результате экономия сохраняется у компании и может быть использована на любые цели.

13.5. Какие установлены критерии отбора для получения государственных гарантий Российской Федерации на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации?

Правила отбора инвестиционных проектов и принципалов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 года № 1016 «Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов и принципалов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов».

Общими критериями отбора проектов являются:
не менее 15% полной стоимости проекта должно быть профинансировано принципалом из собственных средств;

общий объем (доля) государственной поддержки, оказываемой Российской Федерацией и (или) субъектами Российской Федерации принципалу по осуществляемому (финансируемому) им проекту в различных формах не должен превышать 75% полной стоимости проекта, осуществляемого (финансируемого) этим принципалом;

планируемый объем финансирования проекта за счет обеспеченных государственной гарантией Российской Федерации облигационных займов и

(или) кредитов, привлекаемых на его осуществление, составляет не более 50% полной стоимости проекта.

В отношении проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства применяются следующие критерии отбора:

полная стоимость проекта определяется как сумма капитальных затрат, связанных с созданием, модернизацией или реконструкцией объекта, осуществляемых в рамках реализации проекта, в том числе с момента начала работ по модернизации или реконструкции такого объекта до момента завершения указанных работ, и составляет не менее 500 млн. рублей;

доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований в уставном капитале принципала составляет не более 49%;

возврат (окупаемость) не менее 80 % общего объема вложенных средств осуществляется в срок не более 7 лет за счет сокращения потребления энергетических ресурсов и (или) воды;

инвестиции осуществляются в реконструкцию и (или) модернизацию существующей инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства либо в полную замену существующей инфраструктуры на энергоэффективную;

величина возможного сокращения потребления энергетических ресурсов и (или) воды в абсолютном выражении и (или) на единицу продукции (товара, работы, услуги), подтвержденная энергетическим паспортом, составленным по результатам энергетического обследования, составляет не менее 15%.

В отношении проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере промышленности применяются следующие критерии отбора:

полная стоимость проекта определяется как сумма капитальных затрат, связанных с созданием, модернизацией или реконструкцией объекта, осуществляемых в рамках реализации проекта, в том числе с момента начала работ по модернизации или реконструкции такого объекта до момента завершения указанных работ, и составляет не менее 1 млрд. рублей;

доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований в уставном капитале принципала составляет не более 49 процентов;

возврат (окупаемость) не менее 50% общего объема вложенных средств осуществляется в срок не более 5 лет за счет сокращения потребления энергетических ресурсов и (или) воды в расчете на единицу производимой продукции (товара, работы, услуги);

инвестиции осуществляются в реконструкцию и (или) модернизацию действующего производства, включая производственные линии, введенные в эксплуатацию не ранее года, предшествующего году участия в отборе инвестиционных проектов и принципалов;

инвестиции осуществляются в основные активы принципала (включая оборудование и объекты энергетической инфраструктуры), при этом

значение балансовой стоимости объекта (объектов) инвестиций на последнюю отчетную дату должно превышать 1% балансовой стоимости всех активов на последнюю отчетную дату или 5% балансовой стоимости внеоборотных активов на последнюю отчетную дату;

величина возможного сокращения потребления энергетических ресурсов и (или) воды в абсолютном выражении и (или) на единицу продукции, подтвержденная энергетическим паспортом, составленным по результатам энергетического обследования, составляет не менее 10%;

принципал не должен производить и (или) продавать табачную и алкогольную продукцию.

14. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

14.1. Установлен ли в законодательстве порядок осуществления государственного контроля (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности?

Законом № 261-ФЗ были внесены изменения в статью 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данная статья была дополнена частью 9.1, согласно которой плановые проверки соблюдения требований энергосбережения и повышения энергетической эффективности могут проводиться два и более раза в три года. При этом периодичность проведения плановых проверок в части соблюдения требований энергосбережения и повышения энергетической эффективности устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 28 Закона № 261-ФЗ государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также физическими лицами осуществляется федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный контроль), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль), уполномоченными на осуществление такого государственного контроля, в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Соответствующие правила были утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 года № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о

повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

14.2. Какой федеральный орган исполнительной власти наделен полномочиями по контролю в области энергетических обследований?

Полномочия по контролю и надзору за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок возложены на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) в соответствии с пунктом 5.3.1.19 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401. Приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2011 года № 653 утвержден Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок.

При этом в соответствии с пунктом 8 Правил осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности плановые проверки соблюдения требования в отношении проведения энергетического обследования в установленные сроки лицами, для которых проведение энергетического обследования в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности является обязательным, подлежат проведению в году, следующем за годом, в котором согласно требованиям законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности завершается срок, установленный для проведения обязательного энергетического обследования.

Полномочия по контролю и надзору за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования возложены на Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России) в соответствии с пунктом 4.3.6 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 года № 400. Приказом Минэнерго России от 30 декабря 2011 года № 650 утвержден Порядок проведения Министерством энергетики Российской Федерации плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

14.3. После проверки нашей котельной Ростехнадзором, мы получили предписание установить приборы учёта. Но совокупное потребление наших абонентов составляет менее 0,2 Гкал. Как быть в данной ситуации?

Как видно, возникла спорная ситуация. Если Вы считаете действия должностных лиц (специалистов) Ростехнадзора, решения, принятые ими в ходе осуществления государственного контроля не соответствующими требованиями действующих нормативных правовых актов, то они могут быть обжалованы в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

Порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица Центрального аппарата Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции предусмотрен в частности в Административном регламенте по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением в пределах своей компетенции собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, утвержденном приказом Ростехнадзора от 12 декабря 2011 года № 697.

14.4. Имеем ли мы право взыскать в судебном порядке убытки от неправильных рекомендаций по проведению мер повышения энергоэффективности, если они не привели к экономии потребления энергоресурсов и денежных средств, затраченных на выполнение этих рекомендаций?

Для решения вопроса о возможности компенсации денежных средств, потраченных на мероприятия программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, необходимо ознакомиться с условиями договора на разработку вышеназванной программы. В том случае, если заказчик программы осуществил мероприятие, указанное и рассчитанное разработчиком, и не достиг заложенного при этом эффекта, он может требовать компенсации, если это было предусмотрено договором на оказание услуг по разработке программы. Также возможна постановка вопроса о возмещении убытков на основании норм Гражданского кодекса Российской Федерации. Однако в любом случае необходимо доказать, что убытки заказчика возникли вследствие исполнения ошибочных рекомендаций разработчика.

Перечень нормативных правовых актов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

1. Стратегические и руководящие документы

1.1. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р.

1.2. Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 года № 1-р.

1.3. Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 2446-р.

2. Федеральные законы

1.4. Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1.5. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

1.6. Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

1.7. Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».

*Законодательные акты,
в которые Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ
внесены изменения*

1.8. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей».

1.9. Федеральный закон от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

1.10. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

1.11. Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

1.12. Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

1.13. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.14. Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

1.15. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

1.16. Жилищный кодекс Российской Федерации.

1.17. Градостроительный кодекс Российской Федерации.

1.18. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.19. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

1.20. Налоговый кодекс Российской Федерации.

3. Подзаконные нормативные акты, принятые во исполнение Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ

Статья 10. Обеспечение энергетической эффективности при обороте товаров

3.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1222 «О видах и характеристиках товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара».

3.2. Приказ Минпромторга России от 7 сентября 2010 года № 769 «О категориях товаров, которые должны содержать информацию о классе энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках, а также о характеристиках товаров с указанием категорий товаров, на которые в соответствии с требованиями Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не распространяются требования о включении информации об их энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товарам, маркировку и на этикетку».

3.3. Приказ Минпромторга России от 29 апреля 2010 года № 357 «Об утверждении Правил определения производителями и импортерами класса

энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности».

3.4. Приказ Минпромторга России от 7 сентября 2010 года № 768 «Об утверждении Правил включения информации о классе энергетической эффективности товара в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку и нанесения этой информации на его этикетку».

3.5. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 года № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

Статья 11. Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений

3.6. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов».

3.7. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации».

Статья 12. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан

3.8. Приказ Минрегиона России от 8 апреля 2011 года № 161 «Об утверждении Правил определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов и Требования к указателю класса энергетической эффективности многоквартирного дома, размещаемого на фасаде многоквартирного дома».

3.9. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 года № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов».

3.10. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества

в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность».

3.11. Приказ Минрегиона России от 29 июля 2010 года № 338 «Об утверждении перечня рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан».

3.12. Приказ Минрегиона России от 2 сентября 2010 года № 394 «Об утверждении Примерной формы перечня мероприятий для многоквартирного дома (группы многоквартирных домов) как в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, так и в отношении помещений в многоквартирном доме, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению и повышению эффективности использования энергетических ресурсов».

Статья 13. Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы

3.13. Приказ Минэнерго России от 7 апреля 2010 года № 149 «Об утверждении порядка заключения и существенных условий договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов».

3.14. Приказ Минэнерго России от 16 апреля 2010 года № 178 «Об утверждении примерной формы предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов».

3.15. Приказ Минпромторга России от 21 января 2011 года № 57 «Об утверждении методических рекомендаций по техническим требованиям к системам и приборам учета воды, газа, тепловой энергии, электрической энергии».

3.16. Приказ Минрегиона России от 7 июня 2010 года № 273 «Об утверждении Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях».

3.17. Приказ Минэнерго России от 22 марта 2011 года № 86 «Об утверждении Методических рекомендаций по техническим характеристикам систем и приборов учета электрической энергии на основе технологий интеллектуального учета».

Статья 14. Повышение энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований

3.18. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1225 «О требованиях к региональным и

муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

3.19. Приказ Минэкономразвития России от 17 февраля 2010 года № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

3.20. Приказ Минэкономразвития России от 4 июня 2010 года № 229 «О требованиях энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений».

3.21. Приказ Минрегиона России от 7 июня 2010 года № 273 «Об утверждении Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях».

Статья 15. Энергетическое обследование

3.22. Приказ Минэнерго России от 19 апреля 2010 года № 182 «Об утверждении требований к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования, и энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации, и правил направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования».

Статья 17. Сбор и анализ данных энергетических паспортов, составленных по результатам энергетических обследований

3.23. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 19 «Об утверждении Положения о требованиях, предъявляемых к сбору, обработке, систематизации, анализу и использованию данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных и добровольных энергетических обследований».

Статья 18. Требования к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования

3.24. Приказ Минэнерго России от 30 декабря 2011 года № 650 «Об утверждении Порядка проведения Министерством энергетики Российской Федерации плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций в области энергетического обследования».

3.25. Приказ Минэнерго России от 22 июня 2010 года № 283 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством

энергетики Российской Федерации государственной функции по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования».

Статья 19. Энергосервисный договор (контракт)

3.26. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 года № 636 «О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис».

Статья 20. Договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающие в себя условия энергосервисного договора (контракта)

3.27. Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 11 мая 2010 года № 174 «Об утверждении примерных условий энергосервисного договора (контракта), которые могут быть включены в договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа)».

Статья 23. Государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

3.28. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2010 года № 391 «О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования».

3.29. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 года № 20 «Об утверждении Правил представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Статья 24. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственными (муниципальными) учреждениями

3.30. Приказ Минрегиона России от 7 июня 2010 года № 273 «Об утверждении Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях».

3.31. Приказ Минэкономразвития России от 24 октября 2011 года № 591 «О порядке определения объемов снижения потребляемых

государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях».

Статья 25. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности

3.32. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 года № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности».

3.33. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг».

3.34. Приказ Минэнерго России от 29 июня 2010 года № 296 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций».

3.35. Приказ ФСТ России от 26 октября 2010 года № 254-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг».

3.36. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 января 2010 года № 30-р «Об утверждении плана мероприятий по переходу в 2010 году к регулированию цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями, в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе на основе метода доходности инвестированного капитала, а также об утверждении сроков перехода».

Статья 26. Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд

3.37. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд».

3.38. Приказ Минэкономразвития России от 9 марта 2011 № 88 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности».

Статья 27. Направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

3.39. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2011 года № 562 «Об утверждении перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита».

3.40. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 года № 1016 «Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов и принципов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов».

3.41. Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2010 года № 1017 «О порядке предоставления в 2012 году государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов».

3.42. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 351 «О порядке предоставления государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям, осуществляемым субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства».

3.43. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 года № 746 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

3.44. Приказ Минэкономразвития России от 4 июня 2010 года № 229 «О требованиях энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений».

Статья 28. Государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

3.45. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 года № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

4. Иные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере энергосбережения

4.1. Приказ Росстата России от 29 апреля 2010 года № 176 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения за энергосбережением».

4.2. Приказ ФСФР России от 10 октября 2006 года № 06-117/пз-н «Об утверждении Положения о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг».

4.3. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 235 «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

4.4. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 года № 67 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».